

# Staatsorganisationsrecht

## Kurseinheit 5

## A. Überblick






### I. Stunde 1:

- Überblick/Schwerpunkte StaaorgaR (Prinzip./Organe/Verf.), Fall 1






### II. Stunde 2:

- BSP (I. Staatlichkeit Bund&Länder; II. Verzahnungen; III. Kompetenzen), BLS Schema, Art. 83ff GG

### III. Stunde 3:

1. Wiederholungsfall zur Ausführung von Bundesgesetzen inkl. BLS-Schema!
2. Fall 3 – „*Formen unmittelbarer Demokratie*“  
( Übergang zum Rechtsstaats- und Demokratieprinzip;  Volksinitiative, -begehren, -entscheid;  
 Arten von Abgaben;  demokratische Legitimation,  Überschneidung und Grenzen PrivatR & öff.R.)

### IV. Stunde 4:

- Wiederholung Stunde 3 (Wiederholung & Vertiefung  Checkliste Demokratieprinzip,  Herrschaft der Mehrheit ( Wahlsystem),  Fall 4 „Subventionsänderung“ ( Rechtsstaatsprinzip)

### V. Stunde 5

1. Wiederholung Stunde 4: Checkliste DMP
2.  Übergang Checkliste RSP
3.  Fall 5 „Bundestagsbeschlüsse“,  Verbands- & Organkompetenzen,  
 Mehrheit-Übersicht,  Redezeitbeschränkung,  Einblick Statusrechte

## B. Ausblick

### I. Stunde 6: Vorl. RS vor dem BVerfG, Untersuchungsausschüsse

### II. Stunden 7-9

## Wiederholung: Demokratieprinzip (Art. 20 I, II 1 GG)

- I. Grundsatz der Volkssouveränität: „Alle Staatsgewalt geht vom Volke aus.“
  - Willensbildung von unten (Volk) nach oben (Staat), ohne staatlichen Einfluss
- II. Herrschaft der Mehrheit, aber Chancen für Minderheiten
  - Insbes. Wahlrechtsgrundsätze und BWahlG (Art. 38 I 1, III GG)
- III. Grundsatz der repräsentativen und parteienstaatlichen Demokratie
  - Insbes. demokratische Legitimation nötig (sachlich / personell / zeitlich)
  - Partei (Art. 21 GG) und Transformation im BT über Fraktion (vgl. Art. 53a I 2, 21, 38 GG, § 10 I GOBT): „notwendige Institution des Verfassungslebens“
- IV. Parlamentarische Abhängigkeit / Verantwortlichkeit der Regierung
  - Sachlich: Untersuchungsausschuss, Gesetzesvorhaben (Art. 44, 77 GG)
  - Personell: BK-Wahl, Misstrauensvotum, Vertrauensfrage (Art. 63, 67, 68 GG)
- V. BT müssen „substantielle“ Aufgaben und Befugnisse verbleiben
  - Problem: EU (Art. 23 I 3, 79 III, 20 GG: Verfassungsidentität)

## Übersicht: Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 II 2, III GG)

I. Verfassungsbindung aller staatlichen Gewalt (Art. 20 III GG)

II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung: 2 Elemente



### Vorbehalt des Gesetzes

= Kein Handeln ohne Gesetz

= RGL nötig



gilt insbes. bei Eingriffsverwaltung,  
da GR-Eingriffe „wesentlich“ sind,  
aber grds. nicht bei Leistungsver-  
waltung (hM: „Wesentlichkeitsth.“)

### Vorrang des Gesetzes

= Kein Handeln gegen das Gesetz

= Kein Verstoß gegen höherrang. Recht



gilt immer (ausnahmslos)

## Übersicht: Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 II 2, III GG)

- III. Gewaltenteilung (Art. 20 II 2 GG) und Gewaltenverschränkung  
→ z.B. RVO (Art. 80 I GG) als delegierte Gesetzgebung
  
- IV. Grundrechte und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz  
→ GR-Bindung aller drei Gewalten: Art. 1 III GG  
→ Verhältnismäßigkeit: legitimes Ziel, geeignet, erforderlich, angemessen
  
- V. Effektiver Rechtsschutz (Art. 19 IV GG)  
→ „durch die öffentliche Gewalt“: nur Exekutive erfasst  
→ „in seinen Rechten verletzt“: setzt bestehendes subj. Recht voraus  
→ z.B. vorläufiger Rechtsschutz (§§ 47 VI, 80 V, 80a, 123 I VwGO), Überprüfung erledigter GR-Eingriffe im Wege der (Fortsetzungs-)Feststellungsklage (§§ 43 I, 1. Alt., 113 I 4 VwGO), wirksame Vollstreckungsmöglichkeiten

## Übersicht: Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 II 2, III GG)

### VI. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz

#### Bestimmtheitsgebot

- ratio: Verhaltenssteuerung und Justitiabilität
- nötig: hinreichend (Auslegungsbedürftigkeit unschädlich)
- RVO: Art. 80 I 2 GG

#### Rückwirkungsverbot

- echte oder unechte Rückwirkung (Sachverhalt abgeschlossen oder andauernd)

### VII. Amtshaftung (§ 839 BGB, Art. 34 GG)

### VIII. Gerechtigkeit

- z.B. Aufopferungsgewohnheitsrecht (vgl. §§ 74, 75 EALR) und getrennte Betrachtung der Primärebene (Gefahrenabwehrmaßnahme) und der Sekundärebene (Kostenfolge) im POR

## **Fall 5: Bundestagsbeschlüsse**

Bundestag

Bundesregierung  
(Bundeskanzler)

- 
1. Abbruch außenpolitischer Beziehungen  
→ auf organexterne Wirkung gerichtet
  2. Redezeitbeschränkung  
→ auf organinterne (Abgeordnete) und  
organexterne (Bundesminister) Wirkung gerichtet

## Fall 5: Bundestagsbeschlüsse, 1. Teil

### A. Formell

#### I. Zuständigkeit

##### 1. Verbandskompetenz (Bund / Land)

→ grds. Land (Art. 30 GG), außer Bund für auswärtige Beziehungen (Art. 32, 59 GG)

##### 2. Organkompetenz

##### a) Art. 59 I GG: Bundespräsident?

→ keine politischen Entscheidungsrechte, nur Repräsentation der BRD nach außen und Ratifikation (Erklärung völkerrechtlicher Verbindlichkeit)

→ Bundespräsident (-)



b) Art. 59 II 1 GG: Bundestag?

- bei Staatsvertrag (*„Verträge, welche die politischen Beziehungen des Bundes regeln oder sich auf Gegenstände der Bundesgesetzgebung beziehen“*)  
oder wesentlicher Änderung: Zustimmungsgesetz nötig
- hier: kein Staatsvertrag, sondern Abbruch diplomatischer Beziehungen  
(einseitig und i.d.R. kurzfristig, Bundestag aber eher langsames Organ)
- i.Ü. spricht „Zustimmungsgesetz“ gegen Initiativrecht des Bundestages
- Bundestag (-)

c) Art. 62 ff GG: Bundesregierung → Art. 65 GG?

S. 1: Richtlinienkompetenz  
Bundeskanzler

→ „*Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik und trägt dafür die Verantwortung.*“



→ intern (wegen Abschnitt Art. 62 ff GG: nur innerhalb der Bundesregierung)  
oder extern (auch ggü. dem Bundestag)?

→ Auslegung nötig



S. 2: Ressortprinzip  
Bundesminister

→ „*Innerhalb dieser Richtlinien leitet jeder Bundesminister seinen Geschäftsbereich selbständig und unter eigener Verantwortung.*“

aa) Praktische Konkordanz: Demokratieprinzip ↔ Rechtsstaatsprinzip  
Art. 20 I, II 1 GG Art. 20 II 2, III GG

„Totalvorbehalt“  
= alle Entscheidungen Parlament

→ pro: Parlament als einzig unmittelbar demokratisch legitimates Organ

→ contra: kein fälschlich aus Demokratieprinzip abgeleiteter Gewaltmonismus

„Verwaltungsvorbehalt“  
= eigene Entscheidungen Verwaltung

→ pro: Gewaltenteilung im Rechtsstaat

→ pro: Verwaltung hat mehr Sachverstand („näher dran“) und Flexibilität („schneller als Parlament“)

→ „Wesentlichkeitstheorie“ = Parlament muss (nur) wesentliche Entsch. treffen (hM)



bb) Pro Bundesregierung (Bundeskanzler)

(1) Bundesregierung hat (mittelbare) hohe personelle demokratische Legitimation:

→ Wahl des Bundeskanzlers durch den Bundestag und Ernennung der Bundesminister auf Vorschlag des Bundeskanzlers durch den Bundespräsidenten (Art. 63, 64 GG)

(2) Bundestag verbleiben zahlreiche Kontrollrechte ggü. der Bundesregierung:

→ Untersuchungsausschuss und Gesetzesvorhaben (Art. 44, 77 GG)

→ konstruktives Misstrauensvotum (Art. 67 GG)

cc) Zw.-Erg.

→ Art. 65 S. 1 GG = organextern, d.h. auch ggü. dem Bundestag

→ Bundesregierung (Bundeskanzler) zuständig, d.h. Bundestag unzuständig

d) Verfassungskonforme Auslegung des Bundestagsbeschlusses

→ unverbindliche Empfehlung ggü. Bundesregierung

→ faktischer Druck, da parlamentarische Abhängigkeit der Bundesregierung  
(z.B. bei Gesetzesvorhaben, Art. 77 GG)

II. Verfahren

→ laut SV „mit eindeutiger Mehrheit“

→ meint: einfache Abstimmungsmehrheit i.S.v. Art. 42 II 1 GG





## Übersicht: Mehrheiten im Bundestag

1. Einfache Abstimmungsmehrheit: Art. 42 II 1 GG (Regelfall)  
= mehr Ja als Nein Stimmen (z.B. bei 200 anwesenden Abgeordneten abzgl. 20 Enthaltungen mind. 91 Ja Stimmen nötig)
2. Qualifizierte Abstimmungsmehrheit: Art. 42 I 2 GG (Ausschluss Öffentlichkeit)  
=  $\frac{2}{3}$  der abgegebenen Stimmen
3. Einfache Mitglieder Mehrheit: Art. 63 II, 67 I, 68 I, 77 IV 1 GG (BK-Wahl, Misstrauensvotum, Vertrauensfrage, Zurückweisung einfacher BRats-Einspruch)  
= Mehrheit der gesetzlichen Mitglieder (Art. 121 GG, § 1 I BWahlG: mind. 316 von 630 Abgeordneten)
4. Qualifizierte Mitglieder Mehrheit: Art. 79 II GG (Änderung Grundgesetz)  
=  $\frac{2}{3}$  der gesetzlichen Mitglieder
5. Doppelt qualifizierte Mehrheit: Art. 77 IV 2 GG (Zurückweisung qualifizierter BRats-Einspruch)  
=  $\frac{2}{3}$  Abstimmungsmehrheit und Mehrheit der gesetzlichen Mitglieder

### III. Form: Beschluss (+)

#### **B. Materiell**

- Grenzen aus dem Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 II 2, III GG), z.B. Bestimmtheitsgebot, Grundrechte (hier: kein Verstoß ersichtlich)
- Bundestag als „Kreationsorgan“ (Plenum der Volksvertreter) kann sich unverbindlich mit beliebigen Themen auf Bundesebene befassen

#### **C. Ergebnis**

- in verfassungskonformer Auslegung (als unverbindliche Empfehlung) rechtmäßig

## **Fall 5: Bundestagsbeschlüsse, 2. Teil**

### **A. Formell**

#### **I. Zuständigkeit: Verbands- und Organkompetenz (+)**

→ Art. 40 I 2 GG: Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages

→ GOBT = Satzung (Regelung in Selbstverwaltungsangelegenheiten), hM

→ § 35 I GOBT: *„Gestaltung und Dauer der Aussprache über einen Verhandlungsgegenstand werden auf Vorschlag des Ältestenrates vom Bundestag festgelegt. Kommt es im Ältestenrat nicht zu einer Vereinbarung gemäß Satz 1 oder beschließt der Bundestag nichts anderes, darf der einzelne Redner in der Aussprache nicht länger als 15 Minuten sprechen...“*



## II. Verfahren: laut SV „Zweidrittelmehrheit“

→ grds.: einfache Abstimmungsmehrheit i.S.v. Art. 42 II 1 GG genügt

→ § 126 GOBT: *„Abweichungen von den Vorschriften dieser Geschäftsordnung können im einzelnen Fall mit Zweidrittelmehrheit der anwesenden Mitglieder des Bundestages beschlossen werden, wenn die Bestimmungen des Grundgesetzes dem nicht entgegenstehen.“*

→ nötig? (-) keine Abweichung: § 35 I GOBT erlaubt Redezeitbeschränkung

(-) Art. 42 II 2 GG: *„Für die vom Bundestage vorzunehmenden Wahlen kann die Geschäftsordnung Ausnahmen zulassen.“*

→ Redezeit = „Abstimmung“ (Sachfrage), keine „Wahl“ (Personalfrage), vgl. die Differenzierung in Art. 20 II 2 GG

### III. Form: Beschluss (+)

#### **B. Materiell**

- 3 Fragen:
- I. Redezeitbeschränkung grds. zulässig?
  - II. Gewichtung nach Fraktionsstärke zulässig?
  - III. Auch ggü. Bundesministern zulässig?

I. Redezeitbeschränkung grds. zulässig?

←

Abgeordneter: Art. 38 I 2 GG  
(„freies Mandat“)

↓

→ daraus: Statusrechte, u.a.

1. Rederecht

2. Stimmrecht

3. Frage- / Informationsrecht

↓

→ ergänzend spezielle Rechte, z.B.  
Art. 46 I GG (Indemnität) und Art.  
46 II GG (Immunität)

↓

→ Repräsentation des Volkes

→

Bundestag: Art. 38 ff, 20 I, II 1 GG  
(„Funktionsfähigkeit“)

↓

→ praktische Konkordanz nötig

↓

→ vgl. Art. 42 I 1 GG: „*Der Bundestag*  
*verhandelt öffentlich.*“ („verhandelt“  
meint Rede und Gegenrede)

↓

→ Redezeitbeschränkung grds. zulässig

- II. Gewichtung nach Fraktionsstärke zulässig?
  - 1. Grundsatz der repräsentativen und parteienstaatlichen Demokratie
  - 2. Partei (Art. 21 GG): Mitwirkung bei politischer Willensbildung des Volkes, insbes. „Willensbündelung“ → Schnittpunkt: Staat – Volk
  - 3. Transformation im Bundestag über Fraktion (vgl. Art. 53a I 2, 21, 38 GG, § 10 I GOBT: 5% der Mitglieder) → „notwendige Institution des Verfassungslebens“
  - 4. Grundsatz abgestufter Chancengleichheit nach Bedeutung im Parlament / Volk (vgl. für die Partei: § 5 I 2 PartG) → keine fraktionslosen Abgeordneten laut SV

### III. Auch ggü. Bundesministern zulässig?

(+), Funktionsfähigkeit des Bundestages (Art. 38 ff, 20 I, II 1 GG)

(-), Art. 43 II 2 GG: „*Sie (gemeint: die Mitglieder der Bundesregierung) müssen jederzeit gehört werden.*“

(-), Bundesregierung als eigenes Verfassungsorgan mit Rechten (Art. 62 ff GG)

→ in der Praxis: Redezeit von Rednern der Bundesregierung wird auf die Redezeit der entsprechenden Fraktion angerechnet

→ i.Ü.: Missbrauchsverbot aus dem Grundsatz der „Organtreue“

### C. **Ergebnis**

→ rechtmäßig, außer ggü. Bundesministern