

# Verwaltungsrecht AT

## Kurseinheit 2

## A. Überblick

### I. Stunde 1:

1. Überblick Rechtsquellen und Verfahren
  1. VwGO / VwVfG
  2. Gerichtliche Verfahren (Hauptsache & vorl. RS) - VwGO
  3. Behördliches Verfahren - VwGO
2. Aufbauvorschlag Zulässigkeit/SEV & Begründetheit
3. Fall 1 – „Sonderabfall in Berlin“ (Z/SEV: pass. Prozessführungsbefugnis / Passivlegitimation, Zwei-Stufen-Theorie)

### II. Stunde 2:

1. Wiederholung Stunde 1 (Hauptsacheverfahren; Schemavorschlag)
2. Weitere Probleme in der Zulässigkeit: Rechtswegzuweisungen & Folgen
3. Fall 2 – „Dienstunfall“ (🔗 vor allem im Fall)
4. 🔗 Verpflichtungsklage; 🔗 Rechtswegkonzentration/-Spaltung; 🔗 Amtshaftung; 🔗😊 BeamtVG;

## B. Ausblick

- I. Stunde 3: Wiederholung (Rechtswegprobleme), BImSchG, Verpflichtungsklage & Anfechtungsklage, *Klagebefugnis*, *Schutznormtheorie*,
- II. Stunden 4-21

## Wiederholung: Gerichtliche Verfahren

### Hauptsache / Klage

### Vorläufiger Rechtsschutz

1. Anfechtungsklage (§ 42 I, 1. Alt. VwGO): Aufhebung eines VA } Gestaltungsklage
2. Verpflichtungsklage (§ 42 I, 2. Alt. VwGO): Erlass eines VA
3. Allg. Leistungsklage (vgl. §§ 43 II, 111, 113 IV VwGO): sonstige Leistung } Leistungsklage
4. Allg. Feststellungsklage (§ 43 I, 1. Alt. VwGO): konkretes Rechtsverhältnis
5. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I, 2. Alt. VwGO): Nichtigkeit eines VA
6. Prinzipale Normenkontrolle (§ 47 I VwGO): Ungültigkeit bestimmter Normen } FK
7. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO): Rw. eines erledigten VA

## Wiederholung: Aufbau Zulässigkeit / SEV

- I. Verwaltungsrechtsweg (i.d.R. § 40 I 1 VwGO)
  - keine aufdrängende Sonderzuweisung (z.B. § 40 II 2 VwGO, § 126 I BBG)
  - öff.-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art
  - keine abdrängende Sonderzuweisung (z.B. § 40 II 1 VwGO, § 23 EGGVG)
- II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG (i.d.R. §§ 45, 52 VwGO)
- III. Beteiligtenfähigkeit und tatsächlich Beteiligte (§§ 61, 63 VwGO)
  - ggf. Prozessfähigkeit (i.d.R. § 62 I Nr. 1, III VwGO)
- IV. Statthafte Klageart (§§ 88, 86 III VwGO)
  - Klägerisches Begehren + Vorrang maßnahmespezifischen Rechtsschutzes

## Wiederholung: Aufbau Zulässigkeit / SEV

### V. Besondere SEV

1. ggf. richtiger Beklagter als passive Prozessführungsbefugnis (§ 78 VwGO)  
(str., nach a.A. als Passivlegitimation am Anfang der Begründetheit prüfen)
2. ggf. Feststellungsinteresse und Subsidiarität bei Feststellungsklage
3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO, ggf. analog)  
→ Möglichkeit subjektiver Rechtsverletzung
4. Vorverfahren bei Anfechtungs- / Verpflichtungsklage (§§ 68 ff VwGO)
5. Klagefrist bei Anfechtungs- / Verpflichtungsklage (§ 74 VwGO)

### VI. Allg. Rechtsschutzbedürfnis (nur ansprechen bei Anhaltspunkten)

## Schema Verpflichtungsklage, § 42 I Var. 2 VwGO

### A. Z/SEV

- I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges, § 40 I 1 VwGO
  - a) aufdrängende SZ
  - b) Generalklausel § 40 I 1 VwGO
  - c) abdrängende SZ
- II. Zust. Gericht, §§ 45, 52 VwGO
- III. Beteiligte, §§ 61, 63 VwGO
- IV. Statthafte Klageart, § 88 VwGO (ggf. § 86 III VwGO)
  - § 42 I Var. 1 VwGO: „Durch Klage kann die Verurteilung zum Erlass eines abgelehnten oder unterlassenen Verwaltungsakts (Verpflichtungsklage) begehrt werden.“ (UVar.1 Versagungsgegenklage und UVar.2 Untätigkeitsklage)
- V. Bes. SEV
  - Klagebefugnis, § 42 II VwGO: Möglichkeit der subj. RV
  - Vorverfahren und Frist, §§ 68, 70 VwGO (ggf. entbehrlich wegen Untätigkeitsklage, §§ 68 Abs. 2, 75 VwGO)
  - Klagefrist, § 74 Abs. 2 VwGO bei Versagungsgegenklage

Es bietet sich auch an II. & III. nach IV. (statthafter Klageart) zu prüfen

### B. Begründetheit

(+) soweit die Ablehnung oder Unterlassung des Verwaltungsakts rechtswidrig und der Kläger dadurch in seinen Rechten verletzt ist, vgl. § 113 V S.1 VwGO und die Sache spruchreif ist (=kein Ermessen), vgl. § 113 V S.2 VwGO

→ idR somit Prüfung gebunder Anspruch auf VA-Erlass

## Fall 2: Dienstunfall, Frage 1

Unfall mit LKW des L

Kläger

BRD (bei Fahrbereitschaft  
angestellter Fahrer F)

→ Klage beim VG über 7.500 €: mögliche AspGL?

Heilbehandlung: 7.000 €

Schmerzensgeld: 500 €

Rechtsweg

1. §§ 30 ff BeamtVG (+)  
→ § 30 II 1 Nr. 2 BeamtVG

1. §§ 30 ff BeamtVG (-)  
→ nicht vorgesehen

1. Verw.-Rechtsweg  
→ § 40 II 2 VwGO,  
§ 126 I BBG

2. § 839 BGB, Art. 34 GG (+)  
→ § 249 II 1 BGB

2. § 839 BGB, Art. 34 GG (+)  
→ § 253 II BGB

2. ordentl. Rechtsweg  
→ Art. 34 S. 3 GG

## Fall 2: Dienstunfall, Frage 1

### **A. Z / SEV**

#### I. Verwaltungsrechtsweg

##### 1. Aufdrängende Sonderzuweisung: § 40 II 2 VwGO, § 126 I BGB

→ bzgl. §§ 30 ff BeamtVG (beamtenrechtliche Unfallfürsorge)

→ Verwaltungsrechtsweg

##### 2. Abdrängende Sonderzuweisung: Art. 34 S. 3 GG

→ bzgl. § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG (Amtshaftung)

→ Fahrer F = „jemand in Ausübung eines ihm anvertrauten öffentlichen Amtes“

→ öff.-rechtlich, da Sachzusammenhang mit Staatsbesuch (vgl. Art. 32 GG)

→ ordentlicher Rechtsweg



3. Rechtswegkonzentration oder Rechtswegspaltung? → § 173 VwGO

↓  
§ 17 II 1 GVG

→ Verlangt einen Streitgegenstand

(zweigliedriger Begriff), d.h.

↙  
ein Antrag /

Rechtsfolge

→ 7.500 € (+)

↘  
und ein LebensSV /

Klagegrund

→ Unfall (+)

→ aber mehrere mgl. AspGL

(mit unterschiedlicher Rweg-Zuweisung)

↓  
§ 17 II 2 GVG

→ Art. 34 S. 3 GG „bleibt unberührt“

→ insoweit zwingend ordentl. Rweg

→ insoweit keine Rechtswegkonzentration möglich

→ VG prüft niemals Amtshaftung

4. Verweisungsbeschluss (§ 173 VwGO, § 17a II 1 GVG)?

- bzgl. Amtshaftung aus § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG ist zwingend der ordentliche Rechtsweg einschlägig (Art. 34 S. 3 GG)
- Verweisungsbeschluss ist nur möglich, wenn der beschrittene Rechtsweg insgesamt, d.h. für den Streitgegenstand, unzulässig ist (§ 17a II 1 GVG)
- verweisbar sind nur Streitgegenstände, nicht einzelne AspGL
- hier: für den einen Streitgegenstand (Antrag: 7.500 € und LebensSV: Unfall) ist der Verwaltungsrechtsweg teilweise (bzgl. §§ 30 ff BeamtVG) eröffnet
- Verweisungsbeschluss (-)

5. Zw.-Erg.: Verwaltungsrechtsweg (+), aber in der Begründetheit prüft VG nicht § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG

- II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG: §§ 45, 52 (Nr. 4) VwGO
- III. Beteiligtenfähigkeit und Beteiligte: §§ 61 (Nr. 1), 63 (Nr. 1, 2) VwGO
  - K / BRD (Rechtsträger der Behörde)
- IV. Statthafte Klageart: §§ 88, 86 III VwGO
  - Klägerisches Begehren + Vorrang maßnahmespezifischen Rechtsschutzes
- 1. Evtl. allgemeine Leistungsklage (vgl. §§ 43 II, 111, 113 IV VwGO)?
  - Zahlung / Überweisung als Realakt (sonstige Leistung)
- 2. Vorrangig Verpflichtungsklage (§ 42 I, 2. Alt. VwGO): „vorgeschalteter“ VA nötig?
  - § 35 S. 1 VwVfG: Regelung im Einzelfall mit Außenwirkung
  - § 49 I BeamtVG: „setzt fest“, „bestimmt“, „entscheidet“ = VA
  - Verpflichtungsklage (+), in Form der sog. „Versagungsgegenklage“

3. Evtl. beide Klagearten: VerpflKl. („vorgeschalteter“ VA) und allg. LKl. (Zahlung)?

→ dann: objektive Klagehäufung i.S.v. § 44 VwGO → Vorausss.:

a) derselbe Beklagte, Zusammenhang, dasselbe Gericht zuständig (+)

b) fraglich, ob „gleichzeitig entscheidungsreif“?

→ falls (-), Verfahrenstrennung (§ 93 VwGO) oder Teilurteil (§ 110 VwGO)

→ hier: „Stufenklage“: bei Erfolg der VerpflKl. muss Verwaltung noch VA erlassen (Gewaltenteilung), erst danach kann allg. LKl. erfolgreich sein

4. Zw.-Erg.: nur VerpflKl. prüfen (bei Erfolg: Vermutung, dass Staat VA erlässt

und tatsächliche Zahlung erfolgt, da Staat = „Ehrenmann“, Art. 20 III

GG)

V. Bes. SEV

1. ggf. BRD als richtige Beklagte ansprechen: § 78 I Nr. 1 VwGO

(passive Prozessführungsbefugnis, str. → vgl. Fall 1)

2. Klagebefugnis: § 42 II VwGO

→ Möglichkeit subjektiver Rechtsverletzung (Ausschluss von Popularklagen)

→ im Leistungsfall: Möglichkeit eines Anspruchs

→ Ableitung subj. Rechte aus Sonderbeziehungen, GR und einfachem Recht

→ im Leistungsfall: Anwendungsvorrang einfachen Rechts

→ Schutznormtheorie: Individualschutz bezweckt?

→ hier: §§ 30 ff, 49 I BeamtVG

3. Vorverfahren: §§ 68 I, II, 70 VwGO (+)
4. Klagefrist: § 74 I, II VwGO (+), unterstellen

## **B. Begründetheit**

(+), soweit → Ablehnung oder Unterlassung des VA rechtswidrig ist

→ der Kläger dadurch in seinen Rechten verletzt ist (= subj. RV)

→ die Sache spruchreif ist (kein Ermessen der Behörde)

→ § 113 V 1 VwGO: gebundener Anspruch auf VA-Erlass?

- I. AspGL: §§ 30 ff, 49 I BeamtVG
- II. Vorauss.:
  1. formell: Antrag an zuständige Behörde (+)
  2. materiell: K als Bundesbeamter, Dienstunfall (§ 31 BeamtVG), Verletzung (+)
- III. RF
  1. gebundene Entscheidung (§ 30 I 1 BeamtVG: „wird gewährt“) = spruchreif (+)
  2. Unfallfürsorge umfasst „Heilverfahren“ i.H.v. 7.000 € (§ 30 II 1 Nr. 2 BeamtVG), nicht aber Schmerzensgeld i.H.v. 500 €  
→ keine Prüfung von § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG durch VG (s. oben)
- IV. Ergebnis: Klage teilweise begründet (7.000 €)

## Fall 2: Dienstunfall, Frage 2

### **A. Z / SEV**

#### I. Ordentlicher Rechtsweg

##### 1. Generalklausel: § 13 GVG (-), da keine „bürgerliche Rechtsstreitigkeit“

→ Dienstfahrt ist öff.-rechtlich, da SachZsh. mit Staatsbesuch (vgl. Art. 32 GG)

##### 2. Aufdrängende Sonderzuweisung: Art. 34 S. 3 GG

→ aus Sicht des Zivilgerichts = aufdrängende Sonderzuweisung

→ bzgl. § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG (Amtshaftung)

→ Fahrer F = „jemand in Ausübung eines ihm anvertrauten öffentlichen Amtes“

→ ordentlicher Rechtsweg (+)



II. Sachlich zuständig: Landgericht, streitwertunabhängig (§ 71 II Nr. 2 GVG)

III. Klageart: Leistungsklage

IV. Anwaltszwang (§ 78 ZPO)

V. Rechtsschutzbedürfnis?

→ keine entgegenstehende Rechtskraft, vgl. § 322 I ZPO („*Rechtskraft nur..., als über den ... Anspruch entschieden ist*“)

→ urspr. Streitgegenstand vom VG nur insoweit abgeurteilt, wie Verwaltungsrechtsweg eröffnet war, d.h. nicht bzgl. § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG

→ Konsequenz aus Rechtswegspaltung (§ 17 II 2 GVG, Art. 34 S. 3 GG)

→ Rechtsschutzbedürfnis (+)

**B. Begründetheit: (+), soweit Anspruch besteht**

→ Hinweis: Prüfung erfolgt hier verkürzt, dazu genauer im POR

I. AspGL: § 839 I BGB, Art. 34 S. 1 GG → Dogmatik:

→ ansich § 839 I BGB: für juristische Sekunde haftet Amtswalter persönlich

→ aber Art. 34 S. 1 GG: → Schuldübernahme des Staates

→ solventer Schuldner, Entlastung des Amtswalters

II. Vorauss.:

1. Jemand in Ausübung eines ihm anvertrauten öffentlichen Amtes

→ ansich § 839 I BGB: nur statusrechtliche Beamte (Ernennung)

→ aber Art. 34 S. 1 GG: Erweiterung auf alle haftungsrechtlichen Beamten

→ hier: Fahrer F als Angestellter im öffentlichen Dienst (+)

2. Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht

aa) Amtspflicht

→ jede persönliche Verhaltenspflicht des Amtswalters an seine Amtsführung

→ insbes. Pflicht zum rechtmäßigen Handeln (Art. 20 III GG)

bb) Drittbezug = Individualschutz

→ Art. 2 II 1 GG (körperliche Unversehrtheit) als Abwehrrecht

cc) Verletzung (+)

→ Verstoß gegen § 37 II StVO („*Rot ordnet an: Halt vor der Kreuzung*“)

3. Verschulden (§ 276 BGB): Vorsatz / FL bzgl. Amtspflichtverletzung (+)

4. Schaden (+)

5. Kein Ausschluss, insbes. § 46 II BeamtVG (*„Weitergehende Ansprüche aufgrund allgemeiner gesetzlicher Vorschriften können... nur dann geltend gemacht werden, wenn der Dienstunfall 1. durch eine vorsätzliche unerlaubte Handlung... verursacht worden oder 2. bei der Teilnahme am allgemeinen Verkehr eingetreten ist.“*)
- III. RF: Schadensersatz, hier Schmerzensgeld i.H.v. 500 € (§ 253 II BGB)
- IV. Anspruch (+), d.h. Klage begründet

## Fall 2: Dienstunfall, Frage 3

Eine Klage beim LG → Vorteile:

1. § 839 BGB, Art. 34 GG = 7.500 €  
(Heilbehandlung + Schmerzensgeld)
2. LG prüft auch §§ 30 ff BeamtVG  
→ Rwegkonzentration (§ 17 II 1 GVG)
3. Spart Zeit (nur ein Verfahren und  
beim LG unmittelbar Zahlungstitel  
ohne „vorgeschaleteten“ VA) und Geld  
(sog. Kostendegression)

Zwei Klagen → Vorteile:

zuerst: VG

- Amtsermitt-  
lungsgrundsatz  
(§ 86 I VwGO)  
≠ Beibringungs-  
grundsatz beim  
LG (§§ 138 I,  
282 ZPO)

danach: LG

- Sachverhalt ist  
geklärt durch  
VG-Entscheidung